

ОБРАЩЕНИЕ ДЕЛОВОГО СОВЕТА УКРАИНА-ЕС К ЕВРОПЕЙСКОЙ
КОММИССИИ В СВЯЗИ С ПУБЛИКАЦИЕЙ КОНСУЛЬТАЦИОННОГО
ДОКУМЕНТА «ЕВРОПЕЙСКАЯ СТРАТЕГИЯ НАДЕЖНОЙ,
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЙ И БЕЗОПАСНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ»

Деловой совет Украина-ЕС (EUUBC)*
Рабочая группа по энергетике

Автор: Роберт Шетлер-Джонс
24 сентября 2006 г.

Комментарии EUUBC:

Энергетические взаимоотношения ЕС и Украины важны для достижения многих задач консультационного документа («Зелёной книги») ЕС по энергетике, в особенности задач, связанных с безопасностью и эффективностью энергетики.

Европейские энергетические рынки переживают переходный этап и пересматривают долгосрочную стратегию поддержания баланса спроса и предложения. 2006 год стал для европейского газового рынка весьма драматичным. В самом начале года мы стали свидетелями печально известного отключения поставок газа в Украину из России. Этот инцидент вызвал накаленные дебаты между Москвой, Брюсселем, Лондоном Вашингтоном о том, как обеспечить надежные поставки газа на мировые рынки в дальнейшем.

По ходу споров, все более очевидной становилась острота структурной проблемы, с которой столкнулась европейская энергетика, а именно проблемы несоответствия газовой инфраструктуры нынешним и будущим потребностям Европы. Это касается как мощности трубопроводов, так и емкости подземных хранилищ.

И, конечно, нельзя не отметить еще один отягощающий фактор, - вопрос о том, что вокруг всех этих проблем могут политические или корпоративные интересы отдельных игроков.

В Украине, как и в других бывших республиках Советского Союза, происходит болезненный, но неизбежный переход от преобладавших прежде непрозрачных торговых механизмов к современной рыночной системе, основанной на денежных расчетах. Этот болезненный переход как раз и был в центре разногласий в торговом споре между Украиной и Россией, увенчавшемся новогодним перекрытием газовой трубы из России.

ЕС сегодня вполне отдает себе отчет в том, что его собственная добыча газа начала снижаться, а потому необходимо позаботиться о гарантиях будущих поставок: разнообразии их источников и их надежности. При этом, Евросоюз считает оптимальным сочетание поставок из стран бывшего Советского Союза и с Ближнего Востока.

Даже на корпоративном уровне ощущается наступление больших перемен, тенденция к перестройке моделей бизнеса и консолидации. На крупнейшего поставщика газа на Евразийском континенте, Газпром, приходится примерно 25% поставок газа в Европу, а в соответствии с существующими договорами, его доля вскоре возрастет до 30%. Газпрому необходимо продемонстрировать свое соответствие новым рыночным реалиям – строго коммерческий подход к бизнесу, конкурентоспособность и прозрачность. Это особенно необходимо ему для успешного взаимодействия с рынком капитала. Но это также означает

резкую перемену в модели его взаимоотношений с ближайшими соседями России, которым трудно смириться и адаптироваться к рыночным ценам, близким к тем, которые уже долгое время существуют на западноевропейском рынке энергии. В ближайшей перспективе этот ценовой шок может вызвать падение показателей экономического роста в странах, переживающих такую трансформацию. Однако в долгосрочной перспективе они неизбежно получают весомые преимущества: более жизнеспособную экономику, основанную на эффективном использовании ресурсов, а также экономическую самостоятельность, не нуждающуюся в газовых дотациях из России.

Существующие газовые магистрали, ведущие в Центральную и Западную Европу от газовых месторождений Туркменистана, Узбекистана, Казахстана, России и Украины уже близки к полной загрузке, перекачивая ежегодно около 190 миллиардов кубических метров газа. Российские и украинские власти уже прикладывают усилия к модернизации существующих сетей и повышению их пропускной способности. Наиболее известным проектом стал план строительства Северно-Европейского газопровода длиной 1 200 км, который пройдет по дну Балтийского моря от Финского залива в России до побережья Северной Германии. И, тем не менее, этих отдельных коммерческих проектов по-прежнему недостаточно, чтобы обеспечить те задачи, которые ставит перед собой европейское энергетическое сообщество. В течение 10-25 лет Европе необходимо значительно увеличить мощность газотранспортных магистралей и их разветвленность. Увеличение газотранспортных мощностей позволит создать более свободный, надежный и конкурентный рынок.

У современного европейского газового рынка существует несколько очевидных проблем структурного характера. Именно эти проблемы создают дефицит ресурсов, который, в свою очередь, то и дело вызывает напряжение политического и стратегического свойства. Первая из этих проблем – очень ограниченные транспортные возможности существующих сетей газопроводов, идущих с востока на запад, о чем уже говорилось выше. Несоответствие их мощностей растущим потребностям континента в энергии снижает возможности конкуренции, создает ценовой прессинг и негативный политический фон. Вторая проблема - крайне ограниченный объем подземных хранилищ газа по всей Европе, в особенности на территории Европейского Союза, что делает его особенно уязвимым перед перебоями в поставках и повышает зависимость от поставщиков.

Нужно отметить, что Россия и Украина обладают объемом подземных хранилищ, значительно превышающим совокупную емкость, которой располагает Европейский союз.

Проблема с увеличением мощностей газопроводов и хранилищ усугубляется тем, что ее решение требует не только крупных капиталовложений, но и наличия долгосрочной стратегии, политического и делового партнерства, и, что особенно важно, взаимного доверия и взаимопонимания. Помимо многомиллиардных инвестиций в строительство инфраструктуры, само заполнение дополнительных транспортных магистралей и хранилищ газом потребует крупных вложений. Из-за столь крупных капитальных затрат, подобные проекты должны быть рассчитаны на 20-25 лет, чтобы расходы окупились и начать приносить прибыль. Компании, желающие вкладывать средства в такие проекты, должны получить надежные гарантии того, что правила игры за этот срок не изменятся, - в противном случае, они просто не станут рисковать своими деньгами. Другой вариант – субсидии со стороны государственного сектора – из бюджетных средств, которыми располагают Европейские правительства, - в интересах стратегической безопасности и реформы газового рынка.

В целом задача стоит в том, чтобы обеспечить стабильность и надежность поставок газа и создать рыночную конкурентную среду, которая сможет гарантировать справедливые цены для потребителей. Задача эта требует общих усилий со стороны всех заинтересованных сторон, то есть тесного сотрудничества и прозрачности интересов правительств, руководства ЕС и коммерческого сектора.

Рекомендации EUUBC:

1) EUUBC поддерживает идею разработки внешней энергетической стратегии ЕС, которая потенциально позволит странам-членам ЕС выступать сообща, а не по отдельности - часто с отличающимися энергетическими стратегиями. Имея единую торговую позицию, ЕС сможет эффективнее выстраивать партнерские взаимоотношения с поставщиками, в особенности при ведении энергетических переговоров с Россией.

2) EUUBC поддерживает ЕС в её заявленном стремлении диверсифицировать источники и маршруты энергетических поставок. Украина является естественным партнером при разработке новых маршрутов поставок нефти и газа, в частности, из региона Каспийского бассейна.

3) Энергетическая безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности Украины. Функционирование её промышленности, благополучие её граждан и судьба её демократии, - всё это зависит от энергетической безопасности страны. Но, как мы увидели в начале 2006 года, энергетическая безопасность Украины неразрывно связана с энергетической безопасностью Европейского Союза. По этой причине ЕС должен занять более активную позицию, помогая Украине в урегулировании ее долгосрочных энергетических интересов. Это может выразиться, в первую очередь, в осуществлении долгосрочных стратегических инвестиций и в совместных проектах, связанных со сферой энергетики.

4) EUUBC также рекомендует ЕС занять более жесткую позицию в том, что Украине необходимо активно наращивать эффективность своей энергетики и энергопользования. Украина – одна из наименее энергетически эффективных стран мира. Это означает, что в условиях свободных рыночных цен на энергию её промышленность теряет неконкурентоспособность. Такая ситуация неизбежно ведет к увеличению энергетической зависимости и поощряет применение различных схем ухода от рыночных отношений в энергетическом секторе. ЕС может сделать энергетическую эффективность условием предоставления финансовой помощи Украине. Более того, инвестиции в повышение энергетической эффективности Украины могут быть высококорентабельными, и компании Европейского Союза могут получить выгоду от совместных инвестиционных проектов с Украиной. Мы рекомендуем ЕС исследовать инвестиционные возможности, связанные с повышением энергосбережения в Украине и поощрять компании ЕС к участию в подобных совместных проектах ЕС-Украина.

5) Решению многих из указанных выше задач будет способствовать включение Украины в Европейский энергетический рынок. Интеграция Украины также облегчит выполнение Приоритета № 1 в Зелёной книге по энергетике, т.е. в завершении формирования европейских рынков электричества и газа. Экономическая прозрачность, рыночные отношения и экологическая безопасность в энергетическом секторе должны стать предварительными условиями включения Украины в Европейский энергетический рынок.

ЕС будет выгодно включение Украины в Европейский энергетический рынок в силу следующих причин:

- Доступ к энергетической инфраструктуре Украины и усиление влияния на энергетическую политику Украины укрепит безопасность поставок.
- Доступ к крупным украинским газохранилищам создаст новые возможности для управления резервными ресурсами.
- Доступ к украинскому энергетическому рынку, в частности, к сектору электроэнергетики, откроет новые возможности для Европейского рынка.
- Торговля эмиссионными квотами с Украиной создаст дополнительные возможности для выполнения Киотских обязательств ЕС.

Выводы EUUBC:

В заключение необходимо отметить, что EUUBC считает энергетическое сотрудничество одним из наиболее важных и перспективных направлений взаимодействия между ЕС и Украиной. Мы призываем Европейский союз к тому, чтобы Украине была отведена одна из ключевых ролей в реализации предложений, содержащихся в Зелёной книге.

Либерализация энергетического рынка и обеспечение его безопасности требуют открытого диалога с выработкой конкретных практических шагов, которые должны получить одобрение добывающих, транзитных и импортирующих стран. Всем сторонам необходимо учитывать долгосрочные задачи с целью достижения открытого, надежного и прозрачного рынка, который необходим Европе.

* Деловой Совет Украина-ЕС (EUUBC) является независимым форумом Европейских и Украинских деловых лидеров на уровне руководителей компаний. Он учрежден в Брюсселе и является некоммерческой организацией, ставящей своей целью укрепление торговых и финансовых связей между Европейским Союзом и Украиной. Совет также видит свою миссию в помощи компаниям развивать деловые связи, в развитии диалога между правительствами и коммерческим сектором для преодоления трудностей и юридических препятствий, с которыми сталкиваются украинские компании в ЕС и компании Евросоюза в Украине.

Дальнейшую информацию можно получить на вебсайте: www.euubc.com